

## **CORONAVIRUS COVID -19**

### **SALUD**

# **Impacto diferenciado de las pandemias en las mujeres: una mirada de la crisis sanitaria con enfoque de género**

Serie Minuta N°39-20 08/04/2020

*Carolina Jorquera Vásquez*

#### **Resumen:**

*La presente minuta expone el impacto diferenciado que tiene la pandemia en las mujeres, agudizando situaciones de vulnerabilidad y discriminación. A partir de allí señala la importancia de incluir el enfoque de género en el análisis y elaboración de respuestas a la crisis sanitaria que actualmente afecta a gran parte del mundo. Identifica diversos campos de riesgo específico para las mujeres en materias y ámbitos laborales, económicos, sociales y familiares.*

*Finalmente, se exponen planteamientos y propuestas de diversos organismos internacionales que convocan a los Estados a revisar aprendizajes y experiencias previas de situaciones similares para que la incorporación transversal de la perspectiva de género colabore en la gestión de la crisis y la construcción de políticas públicas inclusivas, integrales y efectivas.*

Disclaimer: Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.

## Introducción

En el desarrollo de la crisis sanitaria provocada por la propagación mundial del virus COVID – 19 han surgido una serie de inquietudes y alertas respecto de la situación particular de mujeres y niñas en este escenario, ya que en este tipo de contingencias se tienden a exacerbar las desigualdades y a evidenciar mayor discriminación hacia los grupos vulnerables.

Esta constatación tiene expresiones y efectos materiales y simbólicos que han sido estudiados y analizados en anteriores contextos de crisis, sin embargo, a primera vista, el enfoque de género sigue invisibilizado en el espacio de toma de decisiones en el que los Estados y diversos actores públicos y privados resuelven las respuestas a la pandemia.

### **La ausencia del enfoque de género en las políticas públicas supranacionales de salud sobre brotes de enfermedades.**

Desde comienzos de este siglo ha surgido una serie de brotes de nuevas enfermedades transmisibles que representan una seria amenaza por su propagación a nivel mundial (algunos ejemplos son las cepas de influenza, el Zika, el ébola y el MERS). Las expresiones y consecuencias de éstas y otras enfermedades se aprecian de manera diferente en hombres y mujeres, tanto en cuestiones físicas como socioculturales.

En el año 2015, Naciones Unidas establece un Panel de Alto nivel sobre la respuesta global a las crisis de salud y el informe final publicado el año 2017 incluye la recomendación de poner atención a las dimensiones de género de las crisis de salud globales: “*las crisis sanitarias tienen efectos importantes y particulares en función del género que pueden tener afectar en gran medida a la preparación y la respuesta. Es fundamental comprender y prestar atención a los posibles efectos de un brote en relación con el género para responder con eficacia*”.<sup>1</sup> A pesar de las recomendaciones, la evidencia indica que el análisis de género no solo ha estado ausente en los espacios de decisión y elaboración de políticas, sino también de la investigación de este campo de la salud.<sup>2</sup>

La respuesta al COVID – 19 no parece variar esta situación, hasta este momento no hay conocimiento sobre ningún análisis de género sobre este brote por parte de los organismos internacionales especializados o países afectados, aun cuando hay especialistas que señalan que el reconocer cómo estos brotes de enfermedades afectan de manera diferenciada a hombres y mujeres es un elemento primordial para comprender los efectos de la crisis y elaborar respuestas más equitativas y efectivas.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup>Proteger a la humanidad de futuras crisis sanitarias ONU 2016 [https://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/70/723&Lang=S](https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/70/723&Lang=S)

<sup>2</sup> Superar la tiranía de lo urgente: integrar el género en la preparación y respuesta ante brotes de enfermedades” Revista Gender & Development N°27, 2019. <https://doi.org/10.1080/13552074.2019.1615288>

<sup>3</sup> COVID 19: Los impactos de género del brote. Revista The Lancet volumen 395, n°10227, pág 846-848 14/03/2020 [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(20\)30526-2](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(20)30526-2)

### **Escenario de alertas múltiples:**

El Fondo de Población de Naciones Unidas<sup>4</sup> ha señalado recientemente que los brotes de enfermedades afectan a las mujeres y los hombres de distinta manera y las epidemias exacerbando las desigualdades existentes para las mujeres y las niñas, así como la discriminación en contra de otros grupos marginados como las personas con discapacidad y aquellas en situación de pobreza extrema.

Si bien las primeras cifras indican que el índice de mortalidad es ligeramente mayor en los hombres, hay coincidencia en que quienes reciben la mayor carga del impacto social de la crisis sanitaria son las mujeres.

En materia laboral, aun cuando las mujeres representan casi el 70 por ciento de la fuerza de trabajo en el sector de la salud en el mundo, no existe una mirada particular respecto de sus necesidades específicas laborales psicosociales y de salud sexual y reproductiva como personal de salud de primera línea. Desde otra perspectiva, las mujeres tienen mayor participación en el mercado de empleos informales y precarios, lo que en un contexto de crisis las ubica a ellas y los grupos familiares que encabezan, en una situación de alto riesgo y desprotección. Los sistemas de protección social que no adviertan las desigualdades de género durante la COVID-19 pueden incluso incrementar las formas de discriminación que enfrentan las mujeres.

En Chile, la tasa de ocupación informal de las mujeres corresponde a un 30.5%<sup>5</sup>, que se desempeñan principalmente en tareas de cuidado, aseo doméstico e industrial, trabajan bajo la modalidad contractual de honorarios o encabezan pequeños emprendimientos, por lo que sus ingresos se ven directamente mermados o han perdido su empleo. Asimismo, el trabajo informal dificulta en gran medida la posibilidad de permanecer en sus hogares como medida preventiva si lo anterior limita directamente su capacidad de generar ingresos.

Respecto de la participación en los espacios de decisión, las mujeres tienen menos probabilidades de influir en los procesos de toma de decisiones relacionados con el brote, lo que excluye la visión y el análisis de la crisis desde la perspectiva de quienes representan más del 50% de la población. Existe evidencia comprobada respecto a los beneficios de la paridad en la toma de decisiones, cuyos resultados dan cuenta de una mayor pluralidad en la apreciación de los problemas, así como propuestas más integrales para encontrar soluciones.

Por otra parte, las mujeres son las primeras responsables del cuidado de niños y ancianos al interior de la familia por lo que la pandemia puede incidir directamente en el aumento de la carga de trabajo doméstico, incrementando también la proporción de sus responsabilidades en el hogar. El cierre de establecimientos educacionales y las posibilidades de desempeñar el trabajo a distancia o teletrabajo, a menudo obliga a las mujeres a compatibilizar responsabilidades de

---

<sup>4</sup> Fondo de Población de Naciones Unidas (UNFPA) <https://www.unfpa.org/es/press/las-mujeres-las-ni%C3%B1as-y-el-personal-de-salud-no-deben-ser-ignorados-en-la-respuesta-global-la>

<sup>5</sup> Enfoque de género e informalidad laboral INE, 2018 [https://www.ine.cl/docs/default-source/genero/documentos-de-an%C3%A1lisis/documentos/enfoque-de-genero-e-informalidad-laboral-2018.pdf?sfvrsn=4cafeac8\\_8](https://www.ine.cl/docs/default-source/genero/documentos-de-an%C3%A1lisis/documentos/enfoque-de-genero-e-informalidad-laboral-2018.pdf?sfvrsn=4cafeac8_8)

cuidado y tareas domésticas con sus compromisos profesionales, lo que sin dudas produce una sobrecarga mental y material que recae principalmente en la población femenina.

En la última Encuesta Nacional sobre Uso del Tiempo en Chile (2015)<sup>6</sup> las mujeres trabajaban en promedio 41 horas de la semana en tareas de trabajo no remunerado (labores de cuidado y quehaceres domésticos) y los hombres dedicaban a las mismas labores un promedio de 19 horas semanales, en situación de encierro esta brecha tiende a incrementarse, con el consiguiente desgaste y estrés en las mujeres.

El último Informe especial de la CEPAL<sup>7</sup> señala que a fines del mes de marzo alrededor de 154 millones de niños, niñas y adolescentes de la región se encontraban temporalmente fuera del sistema escolar por el COVID -19, alertando respecto de la sobrecarga en las tareas de cuidado que esta situación provoca principalmente en las mujeres que diariamente ocupan el triple del tiempo en trabajo doméstico y de cuidados no remunerados, comparado con el que dedican los hombres a las mismas labores. Además señala que las desigualdades de género se acentúan en los hogares de menores ingresos donde las demandas de cuidados son mayores, al tener más dependientes por hogar.

Otro aspecto relevante al apreciar algunas de las medidas recurrentes para enfrentar la pandemia dice relación con que las personas se ven obligadas a restringir su movilidad e incluso a permanecer obligatoriamente al interior de sus hogares, medida que puede exponer a las mujeres y las niñas a un riesgo mayor de experimentar violencia de género.

Interesante resulta incorporar distintas formas de violencia, por ejemplo, la ciberviolencia que afecta particularmente a las niñas, cuando las limitaciones de movimiento o aislamiento favorece el uso de redes y contactos a través de internet.

Si antes del COVID 19 la violencia doméstica era una de las vulneraciones de Derechos Humanos más extendidas en el mundo, el confinamiento, el estrés provocado por los problemas económicos, de salud y seguridad, han hecho que en la actualidad el fenómeno muestre un significativo crecimiento. Líneas de atención y sistemas de refugio para la violencia doméstica informan desde diversos países de distintas latitudes un aumento evidente en las solicitudes de ayuda y denuncias.<sup>8</sup>

De acuerdo a las cifras más recientes entregadas por el Ministerio de la Mujer y Equidad de Género<sup>9</sup>, los llamados a la Línea 1455 aumentaron en un 70% de

---

<sup>6</sup> Instituto Nacional de Estadísticas, Chile 2015

<https://www.ine.cl/estadisticas/sociales/genero/uso-del-tiempo>

<sup>7</sup> Informe especial n°1 América Latina y El Caribe ante la pandemia del COVID 19: efectos económicos y sociales.

[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45337/4/S2000264\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45337/4/S2000264_es.pdf)

<sup>8</sup> Violencia contra las mujeres: la pandemia en las sombras. <https://www.unwomen.org/es/news/stories/2020/4/statement-ed-phumzile-violence-against-women-during-pandemic>

<sup>9</sup> Ministerio de la Mujer y la equidad de género <https://minmujeryeg.gob.cl/?p=38950>

acuerdo a los registros del último fin de semana del mes de Marzo. La cifra ha ido en aumento en el transcurso de la cuarentena, lo que requirió la implementación de un plan de contingencia para poder responder a las crecientes necesidades de orientación y ayuda.

Diferentes grupos de mujeres y hombres, en particular quienes sufren mayor exclusión como las personas que viven en situación de pobreza e indigencia, las personas desplazadas, refugiadas, migrantes, con discapacidad, indígenas, las personas LGBTIQ (lesbianas, gays, bisexuales, transgénero, queer), y otras que enfrentan formas de discriminación múltiples e interseccionales, enfrentan en estas situaciones un mayor riesgo de ser dejadas atrás en el acceso a la respuesta al brote, incluyendo pruebas, tratamiento y mecanismos de protección social y atención, lo mismo que durante la experiencia de la cuarentena.

La Directora Ejecutiva de ONU Mujeres<sup>10</sup>, Phumzile Mlambo-Ngcuka, ha planteado recientemente que si bien aún no hay datos concluyentes respecto del impacto diferenciado de la crisis del COVID 19 en las mujeres, ya que se requiere mayor información para apreciar la evolución de la situación respecto a tasas diferenciadas de contagio y mortalidad, impacto económico y carga de cuidados diferenciados e incidencia de violencia doméstica y sexual, si existen aprendizajes que deben ser recogidos de otras crisis similares.

El brote de Ébola que afectó principalmente a África y el Zika en parte de América Latina, expusieron a las mujeres a mayores riesgos económicos y de salud, relacionados directamente con sus roles y responsabilidades de cuidados del hogar y la familia. Por ejemplo, tuvieron menos accesos a métodos de planificación familiar y a controles de embarazo, lo que afectó el ejercicio de sus derechos en el ámbito de la salud sexual y reproductiva.

### **Respuestas a la crisis con enfoque de Género.**

Recientemente, la Directora adjunta de ONU Mujeres, Anita Bathia ha destacado 5 acciones que los gobiernos debiesen implementar a la brevedad<sup>11</sup>:

- Garantizar respuestas a necesidades específicas de las mujeres que se desempeñan en el ámbito de la salud
- Garantizar y fortalecer servicios y líneas de atención telefónica para víctimas de violencia doméstica
- Crear paquetes de rescate y estímulo financieros que deben incluir medidas de protección social que reflejen la comprensión de las circunstancias especiales de las mujeres y el reconocimiento de la economía del cuidado
- Incluir a las mujeres en la toma de decisiones respecto de las iniciativas de respuesta y la recuperación de la crisis
- Promover el reparto equitativo de las tareas al interior de los hogares para erradicar estereotipos que afectan el funcionamiento de los hogares en gran parte del mundo

---

<sup>10</sup> COVID 19: un lugar protagónico para las mujeres.

<https://www.unwomen.org/es/news/stories/2020/3/statement-ed-phumzile-covid-19-women-front-and-centre>

<sup>11</sup> ONU Mujeres <https://www.unwomen.org/en/news/stories/2020/3/news-women-and-covid-19-governments-actions-by-ded-bhatia>

Adicionalmente, la Organización de Estados Americanos (OEA) ha presentado la Guía práctica de respuestas inclusivas y con enfoque de Derechos ante el COVID-19 en las Américas<sup>12</sup> que busca llamar la atención de los Estados respecto del impacto de la crisis sanitaria en las personas en situación de vulnerabilidad y las menores posibilidades que tienen de sobrevivir a la pandemia por la inequidad de género y de acceso a derechos económicos y sociales que experimentan.

---

<sup>12</sup> [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/GUIA\\_SPA.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/GUIA_SPA.pdf)